Приложение N 7
к государственной программе Тамбовской области
"Обеспечение безопасности населения Тамбовской области и противодействие преступности"
на 2015 - 2020 годы

Подпрограмма
"Подготовка граждан к военной службе в Тамбовской области" на 2015 - 2020 годы (далее - подпрограмма)

Информация об изменениях:

Постановлением администрации Тамбовской области от 14 июля 2015 г. N 755 в паспорт внесены изменения

См. текст паспорта в предыдущей редакции

Паспорт подпрограммы

Ответственный исполнитель подпрограммы	Управление по вопросам безопасности и правопорядка администрации области
Соисполнители подпрограммы	Управление образования и науки области; управление здравоохранения области; финансовое управление области; управление по физической культуре, спорту и туризму области
Цель подпрограммы	Создание условий для обеспечения гарантированного комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации физически, морально и психологически подготовленными призывниками, обладающими положительной мотивацией к прохождению военной службы, получившими подготовку по основам военной службы и военно-учетным специальностям
Задачи подпрограммы	Улучшение состояния здоровья допризывной молодежи; повышение уровня физической подготовленности допризывной молодежи; совершенствование системы военно-патриотического воспитания граждан и повышение мотивации к военной службе; совершенствование системы получения гражданами мужского пола начальных знаний в области обороны и их обучения по основам военной службы; формирование и совершенствование учебно-материальной базы для подготовки граждан к военной службе
Целевые индикаторы и показатели	Доля граждан допризывного возраста,

подпрограммы, их значения на последний год реализации	имеющих спортивные разряды - 6,1%; доля граждан допризывного возраста, обладающих положительной мотивацией к прохождению военной службы - 70%; доля учащихся 10 классов общеобразовательных учреждений, учащихся учреждений начального профессионального образования (далее - НПО), среднего профессионального образования (далее - СПО), прошедших программу учебных сборов в полном объеме - 97%; количество граждан, подлежащих призыву на военную службу, прошедших подготовку в образовательных учреждениях СПО по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин на современной учебно-материальной базе - 300 чел.; количество учебных классов, оборудованных (усовершенствованных) для функционирования Регионального центра по подготовке граждан к военной службе - 1
Сроки и этапы реализации подпрограммы	Подпрограмма реализуется в течение 2015 - 2020 годов в два этапа: первый - 2015 - 2017 годы, второй - 2018 - 2020 годы
Объем и источники финансирования подпрограммы	Общий объем финансирования подпрограммы в 2015 - 2020 гг. за счет всех источников финансирования составит 142242,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета 128786,1 тыс. рублей; в том числе по годам: 2015 - 21895,0 тыс. рублей; 2016 - 22163,1 тыс. рублей; 2017 - 21182,0 тыс. рублей; 2018 - 21182,0 тыс. рублей; 2019 - 21182,0 тыс. рублей; 2020 - 21182,0 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета 13456,2 тыс. рублей, в том числе по годам: 2015 - 1827,7 тыс. рублей; 2016 - 1995,7 тыс. рублей; 2017 - 1995,7 тыс. рублей; 2018 - 2395,7 тыс. рублей; 2019 - 2545,7 тыс. рублей; 2020 - 2695,7 тыс. рублей

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Существовавшая до 2010 года в Российской Федерации система допризывной подготовки молодежи во многом повторяла прежнюю, рассчитанную на двухгодичный срок службы по призыву и принципиально иные качественные и количественные параметры и структуру военной организации государства. Переход с 2008 года на одногодичный срок военной службы по призыву повлек значительное повышение требований к качеству подготовки молодежи к военной службе.

Подготовка граждан к военной службе предусматривает обязательную и добровольную подготовку.

Обязательная подготовка граждан к военной службе предусматривает:

получение начальных знаний в области обороны;

подготовку по основам военной службы в образовательном учреждении среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях НПО и СПО и в учебных пунктах организаций (далее - учебные пункты);

военно-патриотическое воспитание;

подготовку по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин по направлению военного комиссариата;

медицинское освидетельствование.

Основным фактором, определяющим способность гражданина проходить военную службу, является состояние его здоровья и физического развития.

Показатель заболеваемости подростков от 15 до 17 лет в области имеет тенденцию к снижению и составил в 2013 году 2250,4 (2012 - 2353,6). В структуре общей заболеваемости подростков (15 - 17 лет) преобладающими нозологиями являются заболевания органов дыхания, костно-мышечной системы и пищеварения.

По данным статистики только 24% школьников являются абсолютно здоровыми, 21% - имеют хронические заболевания. Значительное количество подростков имеют два и более хронических заболевания.

Продолжают регистрироваться социально значимые заболевания у подростков. В 2013 году среди подростков отмечается снижение числа потребителей психоактивных веществ на 8% по сравнению с 2012 годом (2012 г. - 874,2). В структуре потребляющих психоактивные вещества среди подростков 81% составляют группу риска по развитию алкоголизма - 701,5 на 100 тыс. подростков (2012 г. - 711,3). В 2013 году выявлен 1 подросток, страдающий токсикоманией. Подростки, страдающие наркоманией (2011 г. - 0, 2012 г. - 2) и алкоголизмом (2011 г. - 1, 2012 г. - 1), в области не регистрировались.

На первом этапе подготовки граждан к военной службе с целью раннего выявления заболеваний, отклонений в психическом развитии, а также изучения заболеваемости и состояния физического развития проводятся профилактические осмотры и лечебно-оздоровительные мероприятия с юношами 15 - 16-летнего возраста.

В 2013 году профилактически было осмотрено 4285 (97,3%) 15-летних юношей и 4413 (98,2%) 16-летних юношей. Из них взято под диспансерное наблюдение 1898 (44,3%) 15-летних (из них 290 (6,8%) - впервые) и 1874 (42,5%) 16-летних юношей (из них 287 (6,5%) - впервые).

Проведено оздоровление 3493 юношей (91,5%) из числа нуждающихся. Лечение проведено 2741 юноше (93,8%) из числа нуждающихся. В 2011 году - 3956 (92,0%) и 2930 (90,5%) соответственно.

По результатам медицинского освидетельствования при призыве граждан на военную службу (далее - призыв) показатель годности к военной службе (процент признанных годными к военной службе и годными с незначительными ограничениями),

начиная с 2007 года, (71%) в области постоянно снижался и только в последние 3 года стабилизировался и составлял:

в 2011 году - 67,5%;

в 2012 году - 68,5%;

в 2013 году - 69,9%, что на 1,1% ниже, чем в среднем по Западному военному округу (далее - ЗВО).

В структуре заболеваний, по которым граждане были освобождены от призыва, на первом месте находятся болезни костно-мышечной системы - 28,2% (2012 г. - 27,8%), на втором - болезни системы кровообращения - 9,4% (2012 г. - 10,9%), на третьем месте - болезни органов пищеварения - 9,2% (2012 г. - 10,5%).

В 2013 году 283 гражданам (3,2%) предоставлены отсрочки от призыва по состоянию здоровья (в 2012 г. - 364 и 3,5% соответственно), что тоже свидетельствует о результативности проводимых лечебно-профилактических мероприятий с допризывной молодежью. Этот показатель в области ниже, чем в среднем по ЗВО (3,5%).

В соответствии с Концепцией предполагается снизить количество граждан, не соответствующих по состоянию здоровья и уровню физического развития требованиям военной службы, до 25% и увеличить показатель годности к военной службе граждан, прибывших на призывные комиссии, на 10%.

В области создается инфраструктура здоровьесберегающих учреждений и организаций различных видов и форм собственности:

функционирует 33 учреждения - школы здоровья и развития (города: Тамбов, Кирсанов, Рассказово, Мордовский, Мучкапский, Первомайский, Петровский, Уметский районы) - 10,2% от общего количества образовательных учреждений области;

в 18 муниципальных образованиях функционируют Центры психолого-педагогического сопровождения, коррекции и реабилитации, деятельность которых направлена на выявление, предупреждение и профилактику нарушений в психофизиологическом развитии детей и подростков;

в 117 школах и интернатных учреждениях установлены диагностические медицинские комплексы КМД-03 "Здоровый ребенок", позволяющие в динамике осуществлять ведение индивидуального паспорта здоровья, учет индивидуальных особенностей ребенка при организации питания. Мониторинг состояния здоровья обучающихся ежегодно проводится медицинскими работниками в плановом режиме.

Анализ уровня физического развития граждан, подлежащих призыву на военную службу, свидетельствует о наличии серьезных проблем в этой сфере.

Охват детей и подростков, занимающихся спортом в кружках и секциях, составляет около 33% от общего количества школьников области. В области из 4176 юношей, обучающихся в 10 - 11 классах муниципальных и областных государственных общеобразовательных учреждений, только 1444 (34,8%) имеют высокий уровень физической подготовленности. Спортивные разряды имеют всего 382 человека (9,6%), спортивные звания - 27 человек (0,6%).

С целью развития основных физических качеств и способностей, укрепления здоровья, расширения функциональных возможностей организма, приобретения навыков в спортивно-оздоровительной деятельности во всех общеобразовательных учреждениях области введен третий дополнительный урок физической культуры.

Несмотря на то, что в 2013 году в соревнованиях различного уровня по военно-прикладным видам спорта принимали участие 3705 юношей допризывного возраста, количество занимающихся военно-прикладными и спортивно-техническими видами спорта на постоянной основе очень низкое. На базе стрелкового тира регионального отделения ДОСААФ России Тамбовской области (далее - ДОСААФ) в 3 секциях на постоянной основе занимаются всего 36 граждан из числа допризывной молодежи. При

минимальном уровне финансирования в ДОСААФ готовы организовать работу секций и занятия с допризывной молодежью радиоспортом, мотоциклетным, парашютным, ракетомодельным и авиамодельным видами спорта.

Учебно-материальная база по физической культуре и спорту в области соответствует современным требованиям частично.

Одним из ключевых элементов допризывной подготовки является обучение школьников начальным знаниям в области обороны и их подготовка по основам военной службы (далее - ОВС) в образовательных учреждениях области. Ежегодно в области проводится мониторинг организации подготовки обучающихся по ОВС.

Подготовка по ОВС для граждан мужского пола проводится в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования и образовательных учреждениях среднего профессионального образования (далее - СПО) в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

В федеральном базисном учебном плане для образовательных учреждений на изучение основ безопасности жизнедеятельности (далее - ОБЖ) отводится только 102 часа (8, 10, 11 классы). По инициативе администрации области с 1998 года во всех общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории области, учебный предмет "Основы безопасности жизнедеятельности" изучается с пятого по одиннадцатый классы в объеме 238 часов за весь период обучения (1 час в неделю). С 2009 года в региональный комплексный учебный план общеобразовательных учреждений в 10 классе введен учебный предмет "Основы военной службы".

В образовательных учреждениях СПО учебный предмет "Основы безопасности жизнедеятельности" изучается в объеме 70 часов за весь курс обучения.

С целью реализации практической части учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" во всех общеобразовательных учреждениях и учреждениях СПО ежегодно проходят пятидневные учебные сборы, которые являются одним из важнейших элементов адаптации допризывников к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации. В соответствии с требованиями совместного приказа Министра обороны и Министра образования и науки Российской Федерации от 24.02.2010 N 96/134 учебные сборы должны проводиться на базе соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Финансирование расходов на проведение учебных сборов осуществляется за счет средств областного бюджета, направляемых на финансирование расходов на реализацию государственного стандарта общего образования в части оплаты труда преподавателям - организаторам и учителям ОБЖ и за счет средств муниципальных бюджетов. Из-за нехватки муниципальных средств 100% обучающихся вынуждены проходить программу учебных сборов на базе образовательных учреждений, что снижает уровень подготовки допризывников.

В 2013 году только выполнение упражнений учебных стрельб (далее - УУС) из АК-74 были организованы и проведены на базе учебных центров и полигонов воинских частей Тамбовского территориального гарнизона. Всего из АК-74 УУС выполнили 3993 обучающихся общеобразовательных школ и образовательных учреждений СПО, что составляет 84,0% граждан, прошедших подготовку по ОВС (в 2012 году - 3322 и 65,9% соответственно). Это стало возможным благодаря выполнению мероприятий утвержденной постановлением администрации области от 21.04.2011 N 405 долгосрочной целевой программы "Подготовка граждан к военной службе в Тамбовской области на 2011 - 2014 годы".

Подготовку граждан, подлежащих призыву на военную службу, по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин (далее - ВУС) в

2013 году в области осуществляли 5 образовательных учреждений СПО по специальностям: водитель автомобиля категории "С", водитель автокрана, автослесарь и 7 образовательных учреждений ДОСААФ по специальностям: водитель автомобиля категорий "С", "D", "Е" и водитель топливомаслозаправщика. Для области штабом ЗВО было установлено задание на подготовку 788 граждан по ВУС (подготовлено 788 специалистов или 100% от задания).

Острой проблемой для приведения уровня подготовки граждан по ВУС в соответствие с требованиями Министерства обороны Российской Федерации в настоящее время является состояние военной техники, переданной образовательным учреждениям СПО (требуется обновление, практически, 100% автомобилей) и ДОСААФ (60 - 70%).

В области сложилась система организации военно-патриотического воспитания, представленная следующей инфраструктурой:

"Музейно-выставочный центр Тамбовской области" - филиал Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения культуры "Тамбовский областной краеведческий музей";

Центр гражданского и патриотического воспитания при областном Центре развития творчества детей и юношества (развития системы дополнительного образования и воспитания);

Тамбовское областное государственное бюджетное образовательное учреждение кадетская школа-интернат "Многопрофильный кадетский корпус";

муниципальное бюджетное образовательное учреждение "Уваровский кадетский корпус им. Святого Георгия Победоносца", в котором с 2007 года обучаются и девушки;

классы оборонно-спортивного, оборонно-технического профилей, кадетские классы (8 классов, в которых обучаются более 145 человек);

объединения, кружки, секции, клубы военно-патриотической направленности (186 ед., более 1000 человек);

профильные лагерные смены патриотической направленности "Сыны Отечества", "Юные патриоты Тамбовщины", военно-спортивный лагерь "Патриот", военно-спортивные сборы "Наследники воздушных бойцов Тамбовщины" (в 2013 году было охвачено более 2900 человек);

239 музеев, музейных комнат и залов, на базе которых организована деятельность школьных поисковых объединений, патриотических клубов.

Важнейшими составляющими системы военно-патриотического воспитания в области являются организация воспитательной работы в образовательных учреждениях и реализация дополнительных образовательных программ. На областном уровне во всех образовательных учреждениях области проводятся мероприятия, направленные на формирование личности патриота и гражданина (акции, вахты памяти, военно-спортивные игры, смотры строя и песни, интеллектуальные и творческие конкурсы и прочее).

Одним из наиболее показательных индикаторов эффективности деятельности по военно-патриотическому воспитанию является проявление мировоззренческих установок старшеклассниками на готовность к защите Отечества. По данным социологического опроса 2013 года у 70% школьников области сформировано чувство патриотизма и положительное отношение к службе в Вооруженных Силах.

Важными факторами улучшившейся в настоящее время ситуации в сфере подготовки граждан к военной службе в области являются принятая Программа и создание Регионального центра по подготовке граждан к военной службе в Тамбовской области (далее - Центр) и его Совета, как органа, обеспечивающего координацию деятельности администрации области, органов исполнительной власти, муниципальных

образований, военного комиссариата области, ДОСААФ, общественных организаций в системе подготовки граждан к военной службе.

Таким образом, несмотря на значительное повышение качества подготовки граждан к военной службе, из-за ее недостаточного федерального методического сопровождения и недостаточного финансирования мероприятий Программы, сложившаяся в области система не до конца отвечает современным требованиям, необходимым для обеспечения безопасности и обороноспособности государства, и требует модернизации.

2. Приоритеты региональной государственной политики в сфере реализации государственной программы, цель, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Приоритеты региональной государственной политики в сфере подготовки граждан к военной службе на период до 2020 года сформированы с учетом цели и задач, поставленных в следующих стратегических документах федерального уровня:

Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе";

Концепция Федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 03 февраля 2010 г. N 134-р).

Целью подпрограммы является создание условий для обеспечения гарантированного комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации физически, морально и психологически подготовленными призывниками, обладающими положительной мотивацией к прохождению военной службы, получившими подготовку по основам военной службы и военно-учетным специальностям.

Подпрограмма рассчитана на 2015 - 2020 годы и предполагает решение следующих задач:

улучшение состояния здоровья допризывной молодёжи;

повышение уровня физической подготовленности допризывной молодёжи;

совершенствование военно-патриотического воспитания граждан и повышение мотивации к военной службе;

совершенствование системы получения гражданами мужского пола начальных знаний в области обороны и их обучения по основам военной службы;

формирование и совершенствование учебно-материальной базы для подготовки граждан к военной службе.

Подпрограмму предусматривается осуществить в 2 этапа: первый - 2015 - 2017 годы, второй - 2018 - 2020 годы.

Подпрограмма как организационная основа региональной политики в области подготовки граждан по основам военной службы представляет собой комплекс взаимоувязанных по ресурсам и срокам мероприятий, охватывающих изменения в структуре, содержании и технологиях

подготовки обучающихся по основам военной службы, системе управления, организационно-правовых формах субъектов допризывной подготовки и финансово-экономических механизмах.

Мероприятия подпрограммы носят межотраслевой характер и направлены на все субъекты системы допризывной подготовки молодежи, включая учреждения и организации, находящиеся в ведении различных органов исполнительной власти

области. Это позволит проводить единую государственную политику в области подготовки граждан по основам военной службы.

Государственная политика развития системы допризывной подготовки молодежи ставит ряд задач, решение которых возможно только при государственной поддержке в рамках подпрограммы, являющейся эффективным инструментом комплексного решения проблем подготовки граждан области к военной службе.

Подпрограмма будет являться организационной основой реализации региональной политики в подготовке граждан к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации.

3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые результаты подпрограммы

Оценка достижения цели подпрограммы по годам ее реализации осуществляется посредством определения степени и полноты решения поставленных задач, а также с использованием целевых индикаторов и показателей.

Важнейшими показателями подпрограммы являются:

доля граждан допризывного возраста, имеющих спортивные разряды;

доля граждан допризывного возраста, обладающих положительной мотивацией к прохождению военной службы;

доля учащихся 10 классов общеобразовательных учреждений, учащихся учреждений НПО, СПО, прошедших программу учебных сборов в полном объеме;

количество граждан, подлежащих призыву на военную службу, прошедших подготовку в образовательных учреждениях СПО по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин на современной учебно-материальной базе;

количество учебных классов, оборудованных (усовершенствованных) для функционирования Регионального центра по подготовке граждан к военной службе.

Целевые индикаторы, отражающие степень выполнения каждого мероприятия, приведены в приложении N 1 к государственной программе.

4. Обобщенная характеристика мероприятий подпрограммы

Подпрограмма включает в себя следующие мероприятия:

мероприятия, направленные на улучшение состояния здоровья допризывной молодежи:

проведение профилактических осмотров юношей 15 - 16 лет;

диспансерное наблюдение юношей, имеющих хронические заболевания;

проведение лечебно-оздоровительных мероприятий юношей 15 - 17 лет с отклонениями в состоянии здоровья в амбулаторно-поликлинических, стационарных и санаторно-курортных условиях;

мероприятия, направленные на повышение уровня физической подготовленности допризывной молодежи;

мероприятия, направленные на повышение мотивации к военной службе;

мероприятия, направленные на совершенствование системы получения гражданами мужского пола начальных знаний в области обороны;

мероприятия, направленные на совершенствование учебно-материальной базы для подготовки граждан к военной службе.

Информация об изменениях:

Постановлением администрации Тамбовской области от 14 июля 2015 г. N 755 раздел 5 изложен в новой редакции

См. текст раздела в предыдущей редакции

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование настоящей подпрограммы производится за счет средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете.

Объемы расходов на выполнение подпрограммы ежегодно уточняются при формировании областного бюджета на очередной финансовый год.

Финансирование подпрограммы предусматривает выделение средств областного и федерального бюджетов в размере 142242,3 тыс. рублей, из них по годам:

2015 г. - 23722,7 тыс. рублей; 2016 г. - 24158,8 тыс. рублей; 2017 г. - 23177,7 тыс. рублей; 2018 г. - 23577,7 тыс. рублей; 2019 г. - 23727,7 тыс. рублей; 2020 г. - 23877,7 тыс. рублей.

Исполнитель	Объемы финансирования, всего тыс. рублей	в том числе:					
		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Управление образования и науки области	4240,0	360,0	500,0	590,0	900,0	990,0	900,0
Управление по физической культуре, спорту и туризму области	1850,0	330,0	240,0	200,0	290,0	300,0	490,0
Финансовое управление области	130400,1	22149,0	22435,1	21454,0	21454,0	21454,0	21454,0
Управление по вопросам безопасности и правопорядка администрации области	5752,2	883,7	983,7	933,7	933,7	983,7	1033,7
Итого	142242,3	23722,7	24158,8	23177,7	23577,7	23727,7	23877,7

6. Механизм реализации подпрограммы

Механизм реализации подпрограммы базируется на принципах взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и организаций, в том числе общественных, а также четкого разграничения полномочий и ответственности всех исполнителей подпрограммы в рамках согласованных обязательств и полномочий.

Решение задач по формированию и эффективному управлению реализацией подпрограммы осуществляется путем обоснованного выбора форм и методов управления.

Отбор исполнителей, выполняющих (оказывающих) отдельные работы (услуги) в рамках подпрограммы, производится на конкурсной основе в соответствии с федеральным законодательством.

При реализации мероприятий подпрограммы предполагается предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в соответствии с порядком, утверждаемым постановлением администрации области, а также предоставление субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений на осуществление ими полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Соисполнители подпрограммы - ответственные за выполнение мероприятий с учетом выделяемых на реализацию подпрограммы финансовых средств вносят ответственному исполнителю подпрограммы предложения по уточнению целевых индикаторов и показателя, затрат по программным мероприятиям, механизму реализации и составу исполнителей.

В ходе реализации подпрограммы соисполнители подпрограммы - ответственные за выполнение мероприятий:

организуют реализацию мероприятий подпрограммы, обеспечивают целевое и эффективное использование выделяемых на реализацию средств;

несут ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий подпрограммы;

разрабатывают в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для реализации подпрограммы;

проводят анализ, формируют предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов подпрограммы;

представляют информацию о ходе выполнения мероприятий подпрограммы ответственному исполнителю подпрограммы;

готовят в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий подпрограммы на очередной финансовый год;

уточняют механизм реализации подпрограммы и затраты по ее мероприятиям.

Ответственный исполнитель подпрограммы в установленном порядке осуществляет текущую работу по координации деятельности соисполнителей подпрограммы, несет ответственность за подготовку и реализацию подпрограммы в целом, внесение в нее изменений, ведение полугодовой, годовой и итоговой отчетности.